

RESOLUCION N. 03907

“POR LA CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA DE AMONESTACIÓN ESCRITA Y SE ADOPTAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, Ley 1437 de 2011, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

I. ANTECEDENTES

Que la Subdirección de Calidad de Aire, Auditiva y Visual, perteneciente a la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, en ejercicio de sus funciones de control, seguimiento y vigilancia, realizó visita técnica el día 18 de noviembre de 2020, al establecimiento de comercio **LOS YANQUIS**, ubicado en la carrera 8 No. 22 B – 26 Sur y carrera 8 No. 22 B – 36 Sur del barrio Veinte de Julio de la localidad de San Cristóbal de esta ciudad, de propiedad del señor **YAN CARLOS GUILLEN**, identificado con la cédula de extranjería No. 16139296.

Dicha inspección, se llevó a cabo, con el fin de verificar el cumplimiento normativo ambiental en materia de emisiones atmosféricas del precitado establecimiento y dar atención al radicado No. 2020ER185297 del 21 de octubre 2020, a través del cual se incoó un derecho de petición ante esta entidad, con el cual se informa acerca de un local ubicado en la localidad de San Cristóbal, el cual realiza actividades de arreglo de muebles y proceso de pintura en la calle generando emisiones contaminantes.

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que en consecuencia de la visita técnica realizada el día 18 de noviembre de 2020 y los antecedentes vistos en el presente caso, la Subdirección de Calidad de Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió el **Concepto Técnico No. 09146 del 18 de agosto de 2021**, señalando, en lo referente a los incumplimientos evidenciados, lo siguiente:

“(…)

5. OBSERVACIONES DE LA VISITA TÉCNICA

Durante la visita técnica realizada el establecimiento desarrolla actividades de restauración de muebles en dos predios ubicados en la Carrera 8 No. 22 B – 26 Sur y Carrera 8 No. 22 B – 36 Sur de la localidad de San Cristóbal. Los predios en mención se encuentran en un sector presuntamente comercial, cada uno cuenta con un nivel y su distribución es de la siguiente manera, en la Carrera 8 No. 22 B – 26 Sur se realiza el almacenamiento de los muebles y en la Carrera 8 No. 22 B – 36 Sur se desarrolla el proceso productivo.

Por otra parte, el establecimiento no cuenta con áreas confinadas, se hace uso del espacio público, no se perciben olores propios de la actividad económica fuera de las instalaciones y no se observan más establecimientos alrededor con la misma actividad.

En materia de emisiones atmosféricas se pudo establecer lo siguiente:

El establecimiento no posee fuentes de combustión externa, sin embargo, el área donde se desarrollan los procesos de lijado, pintura y lacado no se encuentra confinada y tampoco cuenta con dispositivos de control, donde se generan emisiones de material particulado, gases y olores afectando a vecinos o transeúntes.

(...) 8. FUENTES FIJAS DE EMISIÓN POR PROCESO

En las instalaciones se realiza el proceso de lijado, el cual es susceptible de generar material particulado, el manejo que el establecimiento da al proceso se evalúa en el siguiente cuadro:

PROCESO	LIJADO	
PARÁMETROS A EVALUAR	EVIDENCIA	OBSERVACIÓN
Cuenta con áreas confinadas para el proceso.	No	El área de trabajo no se encuentra debidamente confinada.
Posee sistemas de extracción de emisiones para el proceso.	No Aplica	No posee sistemas de extracción y no se requiere su instalación.
Posee dispositivos de control de emisiones.	No Aplica	No posee dispositivos de control y no se requiere su instalación.
La altura del ducto garantiza una adecuada dispersión.	No Aplica	No posee ducto y no se requiere su instalación.
Se perciben olores al exterior del establecimiento	No	En el momento de la visita no se percibieron olores propios del proceso productivo fuera del predio.
Desarrolla actividades en espacio público.	No	Durante la visita realizada no se evidenció el uso del espacio público para el desarrollo del proceso de lijado..

De acuerdo con lo observado en la visita de inspección, el establecimiento no da un manejo adecuado al material particulado generado en su proceso de lijado, ya que se realizan en un área que no se encuentra confinada que permita dar un manejo adecuado de las emisiones.

En las instalaciones se realizan los procesos de pintura y lacado, los cuales son susceptibles de generar gases y olores, el manejo que el establecimiento da a los procesos se evalúa en el siguiente cuadro:

PROCESO	PINTURA Y LACADO	
	EVIDENCIA	OBSERVACIÓN
Cuenta con áreas confinadas para el proceso.	No	El área de trabajo no se encuentra debidamente confinada.
Posee sistemas de extracción de emisiones para el proceso.	No Aplica	No posee sistemas de extracción y no se requiere su instalación.
Posee dispositivos de control de emisiones.	No	No posee dispositivos de control y se requiere su instalación.
La altura del ducto garantiza una adecuada dispersión.	No Aplica	No posee ducto y no se requiere su instalación.
Se perciben olores al exterior del establecimiento	No	En el momento de la visita no se percibieron olores propios del proceso productivo fuera del predio.
Desarrolla actividades en espacio público.	Si	Durante la visita realizada se evidenció el uso del espacio público para el desarrollo de los procesos de pintura y lacado.

De acuerdo con lo observado en la visita de inspección, el establecimiento no da un manejo adecuado a los gases y olores generados en sus procesos de pintura y lacado, ya que se realizan en un área que no se encuentra confinada, no posee dispositivos de control, además el proceso es realizado en el espacio público.

(...) 11. CONCEPTO TÉCNICO

*(...) 11.2. El establecimiento **LOS YANQUIS** propiedad del señor **YAN CARLOS GUILLEN**, no cumple con el parágrafo primero del artículo 17 de la Resolución 6982 del 2011, por cuanto no da un adecuado manejo de las emisiones generadas en los procesos de lijado, pintura y lacado.*

*11.3. El establecimiento **LOS YANQUIS** propiedad del señor **YAN CARLOS GUILLEN**, no cumple con lo establecido en el artículo 90 de la Resolución 909 de 2008, por cuanto en sus procesos de lijado, pintura y lacado, no cuenta con mecanismos de control que garantizan que las emisiones de material particulado generado no trasciendan más allá de los límites del predio. (...)"*

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

En relación con la protección del medio ambiente, la Constitución Política de Colombia establece que es deber de los nacionales y extranjeros acatar la Constitución y las Leyes, además de respetar y obedecer a las autoridades (Art. 4); y como obligación del Estado y de las personas, el proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación (Art. 8); los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano (Art. 95).

Igualmente, el artículo 79 de la C.P. instituye el derecho a gozar de un ambiente sano, el deber del Estado de proteger la diversidad e integridad del ambiente, la imperiosa necesidad de

conservar las áreas de especial importancia ecológica y la prioridad de fomentar la educación para el logro de estos fines.

También el artículo 80 ídem, le establece al Estado el deber de planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, previniendo y controlando los factores de deterioro ambiental, imponiendo sanciones legales y exigiendo la reparación de los daños causados.

De acuerdo con lo dispuesto por el parágrafo del artículo 1° de la Ley 1333 de 2009, en materia ambiental se presume la culpa o el dolo del infractor, lo cual dará lugar a las medidas preventivas que, a decir de la Corte Constitucional, facilitan la imposición de medidas de carácter cautelar o preventivo respecto a comportamientos en los cuales sea necesarias, máxime atendiendo el riesgo que representa el que hacer respecto al ambiente sano, que permite suponer una falta al deber de diligencia en las personas, es decir, existe la inversión de la carga de la prueba, lo cual resulta adecuado con el fin de salvaguardar el bien jurídico de protección, como lo es el ambiente.

La función legal y constitucional de las medidas preventivas, en términos generales, es la de impedir o evitar la continuación de la ocurrencia de un hecho, la realización de una actividad o la existencia de una situación que atente contra el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana (Ley 1333 de 2009, Arts. 4 y 12).

Así las cosas, una vez conocido el hecho, de oficio o a petición de parte, la Autoridad Ambiental competente procederá a comprobarlos y a establecer la necesidad de imponer las medidas preventivas establecidas en la Ley 1333 de 2009, mediante acto administrativo motivado. El incumplimiento total o parcial de las medidas preventivas es causal de agravación de la responsabilidad en materia ambiental y dará lugar a los procedimientos administrativos pertinentes.

En relación con la responsabilidad en la conservación y defensa del ambiente, es del caso tener en cuenta lo establecido en el artículo 333 de la Constitución Política, según el cual, la actividad económica y la iniciativa privada son libres, pero "*dentro de los límites del bien común*" y al respecto la Corte Constitucional en la sentencia T — 254 del 30 de junio de 1993, ha conceptualizado con relación a la defensa del derecho al Medio Ambiente Sano:

"Las normas ambientales, contenidas en diferentes estatutos, respetan la libertad de la actividad económica que desarrollan los particulares, pero le imponen una serie de limitaciones y condicionamientos a su ejercicio que tienden a hacer compatibles el desarrollo económico sostenible con la necesidad de preservar y mantener un ambiente sano. Dichos estatutos subordinaban el interés privado que representa la actividad económica al interés público o social que exige la preservación del ambiente, de tal suerte que el particular debe realizar su respectiva actividad económica dentro de los precisos marcos que le señala la ley ambiental, los reglamentos y las autorizaciones que debe obtener de la entidad responsable del manejo del recurso o de su conservación. El deber de prevención, control del deterioro ambiental, mitigación de los impactos, corrección y restauración de los elementos ambientales lo cumple el Estado en diferentes formas, entre ellas la exigencia de la obtención de licencias ambientales (...)".

A su turno, de acuerdo con la jurisprudencia de la Corte Constitucional expuesta en la Sentencia C-703-10, se tiene que:

“Las medidas preventivas responden a un hecho, situación o riesgo que, según el caso y de acuerdo con la valoración de la autoridad competente, afecte o amenace afectar el medio ambiente, siendo su propósito el de concretar una primera y urgente respuesta ante la situación o el hecho de que se trate, y que si bien exige una valoración seria por la autoridad competente, se adopta en un estado de incertidumbre y, por lo tanto, no implica una posición absoluta o incontrovertible acerca del riesgo o afectación, como tampoco un reconocimiento anticipado acerca de la existencia del daño, ni una atribución definitiva de la responsabilidad, razones por las cuales su carácter es transitorio y da lugar al adelantamiento de un proceso administrativo a cuyo término se decide acerca de la imposición de una sanción.(...).”

Por su parte, la Ley 1333 de 2009 determina en su artículo 32 el carácter de las medidas preventivas, indicando que tienen carácter preventivo y transitorio, surten efectos inmediatos, contra ellas no procede recurso alguno y se aplicarán sin perjuicio de las sanciones a que hubiera lugar.

Adicionalmente, el artículo 36 ibídem determina los tipos de medidas preventivas, a saber:

- Amonestación escrita
- Decomiso preventivo de productos, elementos, medios o implementos utilizados para cometer la infracción.
- Aprehensión preventiva de especímenes, productos y subproductos de fauna y flora silvestres.
- Suspensión de obra o actividad.

A su vez, el artículo 37 del mismo estatuto normativo establece que la medida preventiva de Amonestación escrita consiste en la llamada de atención a quien presuntamente ha infringido las normas ambientales sin poner en peligro grave la integridad o permanencia de los recursos naturales, el paisaje o la salud de las personas. La amonestación puede incluir la asistencia a cursos obligatorios de educación ambiental.

Para concretar el propósito último de la Amonestación escrita de manera proporcional y legítima, respecto de ciertas y determinadas actividades o situaciones puntuales, se debe acudir a los principios de prevención, desarrollo sostenible y al deber constitucional de protección de la biodiversidad, observando para su aplicación que la medida preventiva a imponer sea adecuada a los fines de la norma que la autoriza y proporcional a los hechos que le sirven de causa.

Es por ello por lo que la autoridad ambiental que impone una medida preventiva debe establecer las condiciones a cumplirse para proceder a su levantamiento, las cuales deben guardar un nexo causal con los motivos génesis de su imposición; por ello, si se cumplen dichas condiciones, la autoridad ha de levantar la medida, porque implica que han desaparecido las causas fundantes de la imposición de esta.

IV. CONSIDERACIONES DE ESTA SECRETARÍA FRENTE A LA NECESIDAD DE LA MEDIDA PREVENTIVA

En el presente caso, la Secretaría Distrital de Ambiente, a través de la Subdirección de Calidad de Aire, Auditiva y Visual, realizó la práctica de una visita técnica con el objetivo de realizar la verificación del cumplimiento normativo en materia de emisiones atmosféricas del establecimiento LOS YANQUIS propiedad del señor YAN CARLOS GUILLEN, el cual se encuentra ubicado en el predio identificado con la nomenclatura urbana carrera 8 No. 22 B – 26 Sur y carrera 8 No. 22 B – 36 Sur del barrio Veinte de Julio de la localidad de San Cristóbal, en atención a un derecho de petición recibido. Los resultados de dicha visita quedaron debidamente consignados en **Concepto Técnico No. 09146 del 18 de agosto de 2021** el cual expuso:

(...)

11. CONCEPTO TÉCNICO

(...) 11.2. El establecimiento **LOS YANQUIS** propiedad del señor **YAN CARLOS GUILLEN**, no cumple con el parágrafo primero del artículo 17 de la Resolución 6982 del 2011, por cuanto no da un adecuado manejo de las emisiones generadas en los procesos de lijado, pintura y lacado.

11.3. El establecimiento **LOS YANQUIS** propiedad del señor **YAN CARLOS GUILLEN**, no cumple con lo establecido en el artículo 90 de la Resolución 909 de 2008, por cuanto en sus procesos de lijado, pintura y lacado, no cuenta con mecanismos de control que garanticen que las emisiones de material particulado generado no trasciendan más allá de los límites del predio.

(...)”

Conforme a lo establecido por la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de esta Entidad, a través del **Concepto Técnico No. 09146 del 18 de agosto de 2021**, se evidenció que el señor **YAN CARLOS GUILLEN**, identificado con la cédula de extranjería No. 16139296, en calidad de propietario del establecimiento de comercio **LOS YANQUIS**, ubicado en la carrera 8 No. 22 B – 36 Sur del barrio Veinte de Julio de la localidad de San Cristóbal de esta ciudad, en el desarrollo de su actividad económica de restauración de muebles, no presenta observancia al parágrafo primero del artículo 17 de la Resolución No. 6982 del 2011 y el artículo 90 de la Resolución 909 de 2008, teniendo en cuenta que en sus procesos de lijado, pintura y lacado, no da un adecuado manejo a las emisiones generadas por cuanto no cuentan con mecanismos de control que garanticen que las emisiones de material particulado, olores y gases generados no trasciendan más allá de los límites del predio, causando molestias a vecinos y transeúntes.

Ahora bien, antes de seguir con la descripción normativa, es preciso resaltar que si bien en el Concepto Técnico No. 09146 del 18 de agosto de 2021 se mencionan dos direcciones donde está ubicado el establecimiento de comercio **LOS YANQUIS**, que son carrera 8 No. 22 B – 26 Sur y carrera 8 No. 22 B – 36 Sur del barrio Veinte de Julio de la localidad de San Cristóbal de esta ciudad, es preciso señalar que en la primera de ellas solo se realiza el almacenamiento de los

muebles y por lo tanto allí no se presenta incumplimiento alguno, y la segunda que es donde se realizan los procesos lijado pintura y lacado para la restauración de los muebles, y es en dicha ubicación donde se presentan los incumplimientos puestos de presente en este acto administrativo, por lo que en adelante se mencionará a dicho establecimiento de comercio ubicado en la carrera 8 No. 22 B – 36 Sur del barrio Veinte de Julio de la localidad de San Cristóbal de esta ciudad.

Dichos preceptos normativos, se transcriben a continuación:

RESOLUCIÓN 6982 DE 27 DE DICIEMBRE DEL 2011 “Por la cual se dictan normas sobre prevención y control de la contaminación atmosférica por fuentes fijas y protección de la calidad del aire.”

El párrafo del artículo 17, señala:

ARTÍCULO 17. DETERMINACIÓN DE LA ALTURA DEL PUNTO DE DESCARGA. *La altura mínima del punto de descarga (chimenea o ducto) para instalaciones nuevas y existentes se determinará conforme el siguiente procedimiento:*

(...) **PARÁGRAFO PRIMERO.** *Las fuentes de ventilación industrial deberán adecuar sus ductos o instalar dispositivos de tal forma que se asegure la adecuada dispersión de los gases, vapores, partículas u olores y que impidan causar con ellos molestias a los vecinos o transeúntes.*

RESOLUCIÓN 909 DEL 5 DE JUNIO DE 2008 “Por la cual se establecen las normas y estándares de emisión admisibles de contaminantes a la atmósfera por fuentes fijas y se dictan otras disposiciones” se consagra lo siguiente:

ARTÍCULO 90. Emisiones Fugitivas. *Las actividades industriales, de comercio y de servicio que realicen emisiones fugitivas de sustancias contaminantes deben contar con mecanismos de control que garanticen que dichas emisiones no trasciendan más allá de los límites del predio del establecimiento.”*

Así las cosas, se establece la necesidad de imponer medida preventiva consistente en:

- Amonestación escrita, con ocasión a lo evidenciado en visita de control y seguimiento llevada a cabo el día 18 de noviembre de 2020, dado que se encontró que el señor **YAN CARLOS GUILLEN**, identificado con la cédula de extranjería No. 16139296, en calidad de propietario del establecimiento de comercio **LOS YANQUIS**, ubicado en la carrera 8 No. 22 B – 36 Sur del barrio Veinte de Julio de la localidad de San Cristóbal de esta ciudad, no cumple con lo establecido en el párrafo primero del artículo 17 de la Resolución No. 6982 del 2011 y el artículo 90 de la Resolución 909 de 2008, teniendo en cuenta que en sus procesos de lijado, pintura y lacado, no da un adecuado manejo a las emisiones generadas por cuando no cuentan con mecanismos de control que garantice que las emisiones de material particulado, olores y gases generados no trasciendan más allá de los límites del predio, causando molestias a vecinos y transeúntes.

En ese orden de ideas, conforme con lo establecido en los artículos 4, 12 y 37 de la Ley 1333 de 2009, la imposición de la medida preventiva de Amonestación escrita, al señor **YAN CARLOS GUILLEN**, identificado con la cédula de extranjería No. 16139296, en calidad de propietario del establecimiento de comercio **LOS YANQUIS**, ubicado en la carrera 8 No. 22 B – 36 Sur del barrio Veinte de Julio de la localidad de San Cristóbal de esta ciudad, se hace procedente para evitar el riesgo de afectación al recurso natural: Aire, al no contar con mecanismos de control que garanticen que las emisiones de material particulado, olores y gases generados en sus procesos lijado, pintura y lacado, no trasciendan más allá de los límites del establecimiento comercial de su propiedad, causando molestias a vecinos y transeúntes.

Esta Secretaria, destaca la función preventiva instrumentalizada en los artículos 4, 12 y 13 de la Ley 1333 de 2009, pues en ellos el Legislador configuró a las medidas preventivas como instrumentos para anticipar, impedir o evitar la continuación de la ocurrencia de un hecho, la realización de una actividad o la existencia de una situación atentatoria contra el ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana, los cuales se materializan, una vez comprobada su necesidad, mediante acto administrativo motivado.

Es de anotar que, la facultad de imposición de medidas preventivas se funda en el Principio de Legalidad, según el cual el Estado deberá ejecutar las funciones policivas que le son legalmente atribuidas, esto es, aquellas que se encuentren de manera clara, expresa y precisa en la Constitución y en la Ley. En este caso, las definidas en la Ley 1333 de 2009, garantizando de esta manera el derecho al debido proceso y el derecho de defensa de los presuntos infractores de normas medioambientales.

Así entonces, debe esta Autoridad invocar los deberes constitucionales cuyo cumplimiento le compete garantizar al imponer medidas de protección de recursos naturales que se encuentran en riesgo, por lo que esta Autoridad debe armonizar la necesidad de la medida preventiva sustentada por el área técnica de la entidad a través del Concepto Técnico No. 09146 del 18 de agosto de 2021, con el ordenamiento jurídico ambiental previamente descrito, por lo que se abordará a continuación el análisis de proporcionalidad, en la forma en que pasa a verse:

V. PROPORCIONALIDAD DE LA MEDIDA PREVENTIVA

Frente al caso en estudio, en armonía con lo establecido en el artículo 44 de la Ley 1437 de 2011, en los artículos 36 y 37 de la Ley 1333 de 2009 y con el fin de garantizar la proporcionalidad de la medida preventiva, se hará el siguiente análisis de proporcionalidad teniendo en cuenta que la medida se fundamenta en el riesgo o peligro al ambiente y al recurso natural ya señalado.

El análisis de proporcionalidad que entraremos a desarrollar se descompone analíticamente de la siguiente manera:

- I) Legitimidad del fin
- II) Legitimidad del medio
- III) Adecuación o de idoneidad de la medida

I) LEGITIMIDAD DEL FIN

El fin de la medida administrativa que se impone, de acuerdo con lo dispuesto por los artículos 4 y 12 de la Ley 1333 de 2009, consiste en prevenir e impedir o evitar la continuación de la ocurrencia de un hecho, en el presente caso relacionado con las emisiones generadas en la operación del establecimiento de comercio **LOS YANQUIS**, ubicado en la carrera 8 No. 22 B – 36 Sur del barrio Veinte de Julio de la localidad de San Cristóbal de esta ciudad, de propiedad del señor **YAN CARLOS GUILLEN**, identificado con la cédula de extranjería No. 16139296, el cual no cuenta con mecanismos de control en sus procesos de lijado, pintura y lacado que garanticen que las emisiones de material particulado, olores y gases generados no trasciendan más allá de los límites del predio donde funciona el establecimiento mencionado, causando molestias a vecinos y transeúntes.

En tal sentido, esta Autoridad debe acudir a medios excepcionales para conjurar las situaciones censuradas sobre el medio natural: Aire, dado el distanciamiento de estas frente a las obligaciones establecidas, para el caso en concreto, en el párrafo primero del artículo 17 de la Resolución No. 6982 del 2011 y el artículo 90 de la Resolución 909 de 2008, atendiendo el deber constitucional de prevenir y controlar la generación de factores de deterioro ambiental.

II) LEGITIMIDAD DEL MEDIO

La medida preventiva de Amonestación escrita a imponer se encuentra establecida en los artículos 12, 13, 36 y 37 de la Ley 1333 de 2009, siendo el mecanismo ideal, eficaz e inmediato para prevenir, impedir o evitar la continuación de la ocurrencia de un hecho, la realización de una actividad o la existencia de situaciones que atentan contra el ambiente y los recursos naturales, en las condiciones establecidas por la Autoridad o cuando se hayan infringido normas ambientales sin poner en peligro grave la integridad, o permanencia de los recursos naturales, el paisaje o la salud de las personas.

En tal sentido, la H. Corte Constitucional ha precisado que: *“(…) las medidas preventivas responden a un hecho, situación o riesgo que, según el caso y de acuerdo con la valoración competente, afecte o amenace afectar el medio ambiente y que, como su nombre lo indica, su propósito consiste en concretar una primera y urgente respuesta ante la situación o el hecho de que se trate, para precaver la eventual ocurrencia de un daño irreversible o de muy difícil o costoso tratamiento que podría generarse si no se interviene oportunamente o para hacer cesar la actividad o situación causante de la afectación previamente valorada por la Autoridad Ambiental que adopta la medida”*

III) ADECUACIÓN O IDONEIDAD DE LA MEDIDA

La medida preventiva de Amonestación escrita establecida en el ítem 1° del artículo 36 y en el artículo 37 de la Ley 1333 de 2009 es la idónea para prevenir la generación de factores de deterioro ambiental que puedan generar riesgo o perjuicio al ambiente, el paisaje o a los recursos naturales, ante el incumplimiento de normas ambientales.

Así mismo, dicha medida preventiva permite conjurar los impactos generados con la conducta desplegada por el propietario del establecimiento, lo que hace que la medida preventiva de Amonestación escrita sea la adecuada, ya que con ésta se persigue que se implementen las acciones de corrección, mitigación y prevención que sean necesarias, controlando los riesgos sobre los recursos naturales y el ambiente.

VI. ARCHIVO DE LA MEDIDA PREVENTIVA

Teniendo en cuenta el propósito de la medida preventiva de Amonestación escrita, de acuerdo con lo dicho y sustentado técnica y jurídicamente, una vez esta autoridad ambiental verifique que el señor **YAN CARLOS GUILLEN**, identificado con la cédula de extranjería No. 16139296, en calidad de propietario del establecimiento de comercio **LOS YANQUIS**, ubicado en la carrera 8 No. 22 B – 36 Sur del barrio Veinte de Julio de la localidad de San Cristóbal de esta ciudad, ha dado cumplimiento, confinando el área donde se llevan a cabo los procesos de lijado, pintura y lacado, estableciendo además un área específica dentro del establecimiento para la realización de los mismo, garantizando con ello que las emisiones generadas en dichos procesos no trasciendan más allá de los límites del predio y en consecuencia que no causen molestias a vecinos y transeúntes, la medida preventiva aquí impuesta será archivada.

Así las cosas, el señor **YAN CARLOS GUILLEN**, identificado con la cédula de extranjería No. 16139296, en calidad de propietario del establecimiento de comercio **LOS YANQUIS**, ubicado en la carrera 8 No. 22 B – 36 Sur del barrio Veinte de Julio de la localidad de San Cristóbal de esta ciudad, deberá dar cumplimiento a las obligaciones establecidas en el presente acto administrativo, de acuerdo con lo determinado en el **Concepto Técnico No. 09146 del 18 de agosto de 2021**, el cual hace parte integral de la presente actuación, en el término de **sesenta (60) días**, contados a partir de la comunicación de esta decisión, para el levantamiento de la medida preventiva impuesta, so pena de iniciarse el respectivo procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, determinado en la Ley 1333 de 2009, el cual podría culminar con la imposición de alguna o algunas de las sanciones contempladas en el artículo 40 de la citada Ley, el cual establece:

***“SANCIONES.** Las sanciones señaladas en este artículo se impondrán como principales o accesorias al responsable de la infracción ambiental. El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos que trata el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, impondrán al infractor de las normas ambientales, de acuerdo con la gravedad de la infracción mediante resolución motivada, alguna o algunas de las siguientes sanciones:*

1. *Multas diarias hasta por cinco mil (5.000) salarios mínimos mensuales legales vigentes.*
2. *Cierre temporal o definitivo del establecimiento, edificación o servicio.*
3. *Revocatoria o caducidad de licencia ambiental, autorización, concesión, permiso o registro.*
4. *Demolición de obra a costa del infractor.*

5. *Decomiso definitivo de especímenes, especies silvestres exóticas, productos y subproductos, elementos, medios o implementos utilizados para cometer la infracción.*
6. *Restitución de especímenes de especies de fauna y flora silvestres.*
7. *Trabajo comunitario según condiciones establecidas por la autoridad ambiental.*

PARÁGRAFO 1o. *La imposición de las sanciones aquí señaladas no exime al infractor de ejecutar las obras o acciones ordenadas por la autoridad ambiental competente, ni de restaurar el medio ambiente, los recursos naturales o el paisaje afectados. Estas sanciones se aplicarán sin perjuicio de las acciones civiles, penales y disciplinarias a que hubiere lugar.”*

VII. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

Que en relación con la competencia de esta Entidad, es preciso señalar que mediante el Acuerdo Distrital 257 del 30 de noviembre de 2006, modificado parcialmente por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, expedido por el Honorable Concejo de Bogotá, se modificó la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades del Distrito, dentro de las cuales se transformó el Departamento Técnico Administrativo de Medio Ambiente DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente.

Que en virtud del Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado parcialmente por el Decreto Distrital 175 del 04 de mayo de 2009, se estableció la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, asignando las funciones de sus dependencias dentro de las cuales, está la de suscribir los actos administrativos por medio de los cuales la Secretaría otorga, concede, niega, modifica los permisos y/o autorizaciones ambientales.

Que de conformidad con lo establecido en el numeral 5º del artículo segundo de la Resolución No. 01865 del 06 de Julio de 2021 *“Por la cual se reasumen funciones por parte de la Secretaría Distrital de Ambiente, se delegan funciones en la Dirección de Control Ambiental y sus Subdirecciones adscritas y se toman otras determinaciones”*, se dispuso que por expresa delegación, le corresponde a la Dirección de Control Ambiental, entre otras funciones, la siguiente:

(...)

“5. Expedir los actos administrativos de legalización de las medidas preventivas impuestas en flagrancia o las remitidas por las Subdirecciones de la Dirección de Control Ambiental, de las medidas preventivas impuestas, y el acto administrativo mediante el cual se levanta la(s) medida(s) preventiva(s).

(...)

Que en mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO. - Imponer medida preventiva consistente en Amonestación Escrita al señor **YAN CARLOS GUILLEN**, identificado con la cédula de extranjería No. 16139296, en calidad de propietario del establecimiento de comercio **LOS YANQUIS**, ubicado en la carrera 8 No. 22 B – 36 Sur del barrio Veinte de Julio de la localidad de San Cristóbal de esta ciudad.

Lo anterior, por cuanto, en desarrollo de su actividad económica, se encuentra incumpliendo disposiciones en materia de emisiones atmosféricas, al no evidenciar esta entidad, cumplimiento a lo establecido en:

- Parágrafo primero del artículo 17 de la Resolución No. 6982 del 2011 y el artículo 90 de la Resolución 909 de 2008, teniendo en cuenta que, en sus procesos de lijado, pintura y lacado, no da un adecuado manejo a las emisiones generadas por cuando no cuentan con mecanismos de control que garanticen que las emisiones de material particulado, olores y gases generados no trasciendan más allá de los límites del predio, causando molestias a vecinos y transeúntes.

Dichos incumplimientos, según lo constatado por la visita técnica realizada el día 18 de noviembre de 2020, acogida mediante el **Concepto Técnico No. 09146 del 18 de agosto de 2021** y de conformidad a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

PARÁGRAFO. La medida preventiva impuesta en el presente artículo es de ejecución inmediata, y tiene carácter preventivo y transitorio

ARTÍCULO SEGUNDO. – REQUERIR al señor **YAN CARLOS GUILLEN**, identificado con la cédula de extranjería No. 16139296, en calidad de propietario del establecimiento de comercio **LOS YANQUIS**, ubicado en la carrera 8 No. 22 B – 36 Sur del barrio Veinte de Julio de la localidad de San Cristóbal de esta ciudad, para que en el término de **sesenta (60) días calendario** contados a partir del día hábil siguiente de la comunicación del presente acto administrativo, remita soportes del cumplimiento de las obligaciones normativas y técnicas establecidas en el **Concepto Técnico No. 09146 del 18 de agosto de 2021**, en los siguientes términos:

1. Considerando que se utiliza el espacio público para sus procesos se debe establecer un área específica y confinada dentro del establecimiento para realizar los procesos de lijado, pintura y lacado, garantizando que las emisiones no trasciendan más allá de los límites del predio.
2. Instalar dispositivos de control adecuados para el área de pintura y lacado, con el fin de dar un manejo apropiado a los gases y olores que son generados durante el proceso.
3. Presentar a la Secretaría Distrital de Ambiente un informe detallado con su respectivo registro fotográfico, en donde se demuestre que dio cumplimiento a lo señalado en el presente acto administrativo. Una vez se allegue el respectivo informe, la Subdirección de

Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, analizará la información presentada y determinará la pertinencia de realizar nueva visita técnica de inspección.

PARÁGRAFO PRIMERO: La observancia de las acciones y obligaciones establecidas en el presente acto administrativo, no eximen el cumplimiento de horarios y normas referentes al uso del suelo junto con la destinación específica señalada por la autoridad urbanística competente, así como el cumplimiento de las especificaciones constructivas y demás obligaciones establecidas en el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana. (Ley 1801 del 29/07/2016), o la norma que lo modifique o sustituya.

PARÁGRAFO SEGUNDO: Para instalar los dispositivos de control para los procesos de pintura y lacado, deberá tenerse en cuenta lo estipulado en el Protocolo para el Control y Vigilancia de la Contaminación Atmosférica Generada por Fuentes Fijas (Capítulo 5 Sistemas de control de emisiones atmosféricas y Capítulo 7. Dispositivos para el Control de Emisiones Molestas) adoptado por la Resolución 2153 del 2 de noviembre de 2010 del MAVDT (Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial).

ARTICULO TERCERO. – REQUERIR al señor **YAN CARLOS GUILLEN**, identificado con la cédula de extranjería No. 16139296, en calidad de propietario del establecimiento de comercio **LOS YANQUIS**, para que se abstenga de usar el espacio público en las actividades de lijado, pintura y lacado, en la carrera 8 No. 22 B – 36 Sur del barrio Veinte de Julio de la localidad de San Cristóbal de esta ciudad, so pena de enfrentar acciones legales en el marco de lo señalado por la normatividad vigente.

ARTÍCULO CUARTO. - La medida preventiva se mantendrá, hasta tanto se compruebe que han desaparecido las causas que la originaron, previa verificación por parte de la Subdirección Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente y el respectivo pronunciamiento sobre la procedencia del levantamiento de esta.

ARTÍCULO QUINTO. - El incumplimiento de las obligaciones impuestas por esta Autoridad Ambiental en el artículo segundo del presente acto administrativo, dará lugar al inicio del procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental, en los términos establecidos en la Ley 1333 de 2009.

PARÁGRAFO. - El incumplimiento total o parcial a la medida preventiva impuesta en el presente acto administrativo, será causal de agravación de la responsabilidad en materia ambiental, según lo dispuesto en el numeral 10º del artículo séptimo de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO SEXTO. - Comunicar el contenido de la presente Resolución al señor **YAN CARLOS GUILLEN**, identificado con la cédula de extranjería No. 16139296, en calidad de propietario del establecimiento de comercio **LOS YANQUIS**, en la carrera 8 No. 22 B – 26 Sur y en la carrera 8 No. 22 B – 36 Sur del barrio Veinte de Julio de la localidad de San Cristóbal de esta ciudad.

ARTÍCULO SEPTIMO. - El expediente **SDA-08-2021-2496**, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Entidad, de conformidad con lo preceptuado en el inciso 4 del artículo 36 de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO OCTAVO. - Contra la presente providencia **NO** procede recurso alguno de conformidad con el artículo 32 de la Ley 1333 de 2009.

COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá D.C., a los 25 días del mes de octubre del año 2021



CAMILO ALEXANDER RINCON ESCOBAR
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Elaboró:

FRANCI JULIETH PUENTES MEDINA	CPS:	CONTRATO 2021-0080 DE 2021	FECHA EJECUCION:	11/10/2021
-------------------------------	------	-------------------------------	------------------	------------

Revisó:

JORGE IVAN HURTADO MORA	CPS:	CONTRATO 2021-1248 DE 2021	FECHA EJECUCION:	18/10/2021
-------------------------	------	-------------------------------	------------------	------------

MERLEY ROCIO QUINTERO RUIZ	CPS:	CONTRATO 2021-0615 DE 2021	FECHA EJECUCION:	18/10/2021
----------------------------	------	-------------------------------	------------------	------------

MERLEY ROCIO QUINTERO RUIZ	CPS:	CONTRATO 2021-0615 DE 2021	FECHA EJECUCION:	22/10/2021
----------------------------	------	-------------------------------	------------------	------------

Aprobó:

Firmó:

CAMILO ALEXANDER RINCON ESCOBAR	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	25/10/2021
---------------------------------	------	-------------	------------------	------------

Expediente: SDA-08-2021-2496



SECRETARÍA DE
AMBIENTE